

Анализ возможных последствий повышения акциза на сигареты

Аналитическая записка

Центр экономических и финансовых исследований и разработок
(ЦЭФИР, Москва)

Цель модельных расчетов, представленных в данной аналитической записке – оценить последствия некоторых из возможных сценариев изменения акцизов на сигареты в 2016-2018 гг. Результаты расчетов показывают, что существенно снизить преждевременную смертность от болезней, вызываемых курением, можно лишь с помощью значительного роста акцизов. Кроме того, сценарии, предусматривающие быстрый рост акцизов, позволяют существенно увеличить акцизные сборы даже с учетом возможного негативного эффекта роста нелегального рынка.

Были рассмотрены три сценария изменения акцизов в 2016-2018 гг.:

- сценарий 1 (**планы Минфина России¹** или минимальный акциз свыше 2000 руб. за 1000 шт. к 2018 г.);
- сценарий 2 (**удвоение акциза на сигареты к 2018 г.** или минимальный акциз свыше 4000 руб. за 1000 шт. к 2018 г.);
- сценарий 3 (**рост акциза согласно рекомендациям ВОЗ** или минимальный 6000 руб. за 1000 шт. к 2018 г. и доля акциза в средней розничной цене на уровне близком к 70%).

Таблица 1. Основные характеристики рассматриваемых сценариев

Год	Ставка акциза, рублей за 1000 штук	Рост акциза, % в год	Инфляция, %	Рост реальных доходов населения, %
2015	960 р. + 11% от МРЦ, но не менее 1330 р.	27,9	15,8	-3,8
<i>Сценарий 1</i>				
2016	960 р. + 12% от МРЦ, но не менее 1680 р.	26,3	8,6	-0,6
2017	1420 р. +13% от МРЦ, но не менее 1930 р.	14,9	7,3	1
2018	1491 р. + 13,5% от МРЦ, но не менее 2027 р.	5	5	1,5
<i>Сценарий 2</i>				
2016	1400 р. +12% от МРЦ, но не менее 1930 р.	45,1	8,6	-0,6
2017	2040 р. +13% от МРЦ, но не менее 2800 р.	45,1	7,3	1
2018	2980 р. +13,5% от МРЦ, но не менее 4054 р.	44,8	5	1,5
<i>Сценарий 3</i>				
2016	1600 р. +12% от МРЦ, но не менее 2200 р.	65,4	8,6	-0,6
2017	2650 р. +13% от МРЦ, но не менее 3630 р.	65	7,3	1
2018	4400 р. +13,5% от МРЦ, но не менее 6000 р.	65,3	5	1,5

¹ Согласно действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации (2016-2017 гг.) и «Основным направлениям налоговой политики на 2016 г. и плановый период 2017 и 2018 годов» Минфина России, см. http://www.minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/ONNP_2016-2018.pdf.

Таблица 2. Основные результаты для сценария 1 (планы Минфина России)

Год	Средняя розн. цена, руб.	Средний размер акциза, руб.	Доля акциза в розн. цене, %	Ожидаемые акцизные сборы, млрд. руб.	Распр.-ть курения, % нас. в возрасте 15+	Бросившие курить, тыс. чел. в год	Спасенные жизни, тыс. чел. в год	Спасенные жизни, суммарно с 2014 г., тыс. чел. в год
2015	74	27,3	37	436,5 ²	33,8	235	82	82
2016	87	35,5	41	555,9	33,4	492	172	254
2017	97	41,0	42	639,3	33,2	230	80	335
2018	103	43,7	43	682,4	33,2	58	20	355

Таблица 3. Основные результаты для сценария 2 (удвоение акциза к 2018 г.)

Год	Средняя розн. цена, руб.	Средний размер акциза, руб.	Доля акциза в розн. цене, %	Ожидаемые акцизные сборы, млрд. руб.	Распр.-ть курения, % нас. в возрасте 15+	Бросившие курить, тыс. чел. в год	Спасенные жизни, тыс. чел. в год	Спасенные жизни, суммарно с 2014 г., тыс. чел. в год
2015	74	27,3	37	436,5	33,8	235	82	82
2016	89	38,7	43	592,9	33,3	580	203	285
2017	110	56,0	51	804,1	32,4	1039	364	649
2018	139	81,1	58	1055,7	31,1	1646	576	1225

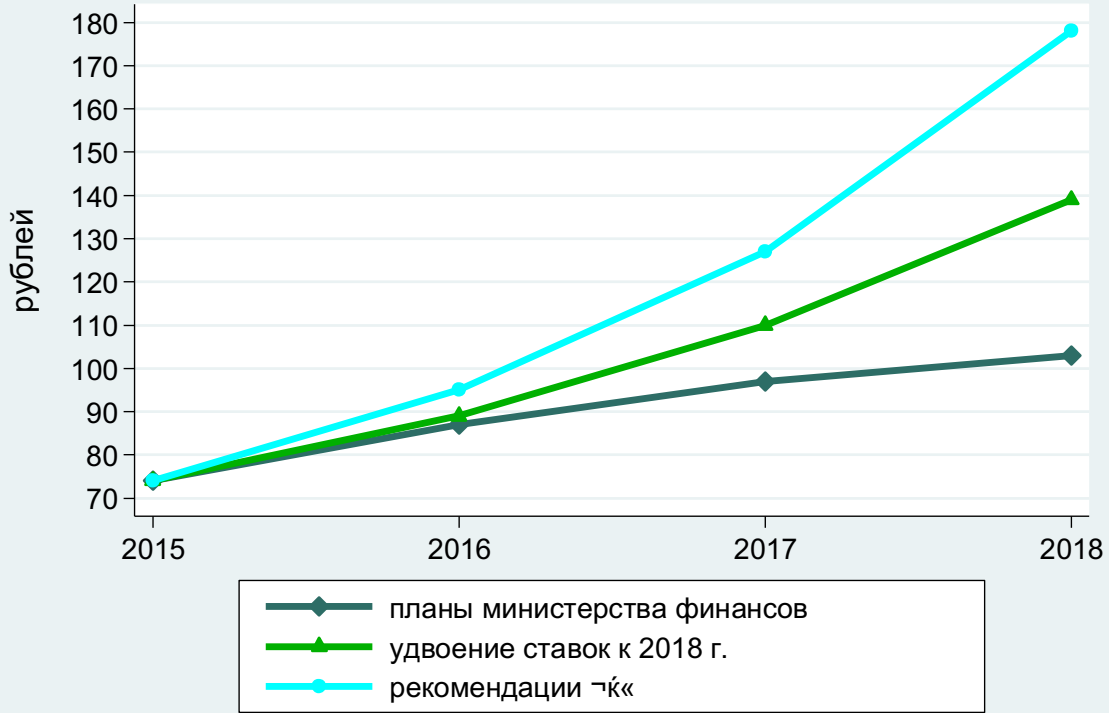
Таблица 4. Основные результаты для сценария 3 (рост доли акциза в розничной цене согласно рекомендациям ВОЗ)

Год	Средняя розн. цена, руб.	Средний размер акциза, руб.	Доля акциза в розн. цене, %	Ожидаемые акцизные сборы, млрд. руб.	Распр.-ть курения, % нас. в возрасте 15+	Бросившие курить, тыс. чел. в год	Спасенные жизни, тыс. чел. в год	Спасенные жизни, суммарно с 2014 г., тыс. чел. в год
2015	74	27,3	37	436,5	33,8	235	82	82
2016	95	44	46	644,9	32,8	1193	418	500
2017	127	72,6	57	934,5	31,1	1994	698	1198
2018	178	120	67	1310,6	29,1	2469	864	2062

Оценка представленных сценариев позволяет сделать вывод, что повышение акцизов по сценарию 3 в наибольшей степени соответствует задаче сокращения потребления табака, снижению смертности, а также приведет к значительному росту доходов бюджета – до уровня более 1 триллиона рублей в год.

² В 2014 г. и 2015 г. фактические акцизные сборы на сигареты с фильтром составили соответственно 318 и 386 млрд. рублей. Таким образом, уклонение от уплаты акцизов табачными компаниями можно оценить на уровне 6-12% от ожидаемого уровня (318/340*100%≈94% и 386/437*100%≈88%). Анализ детальных данных об акцизных сборах позволяет предположить, что при расчете акциза производителями цена на сигареты зачастую занижается с целью ухода от акцизов, причем чем с ростом ставки адвалорной части следует ожидать роста расхождений между ожидаемыми и реальными акцизными сборами.

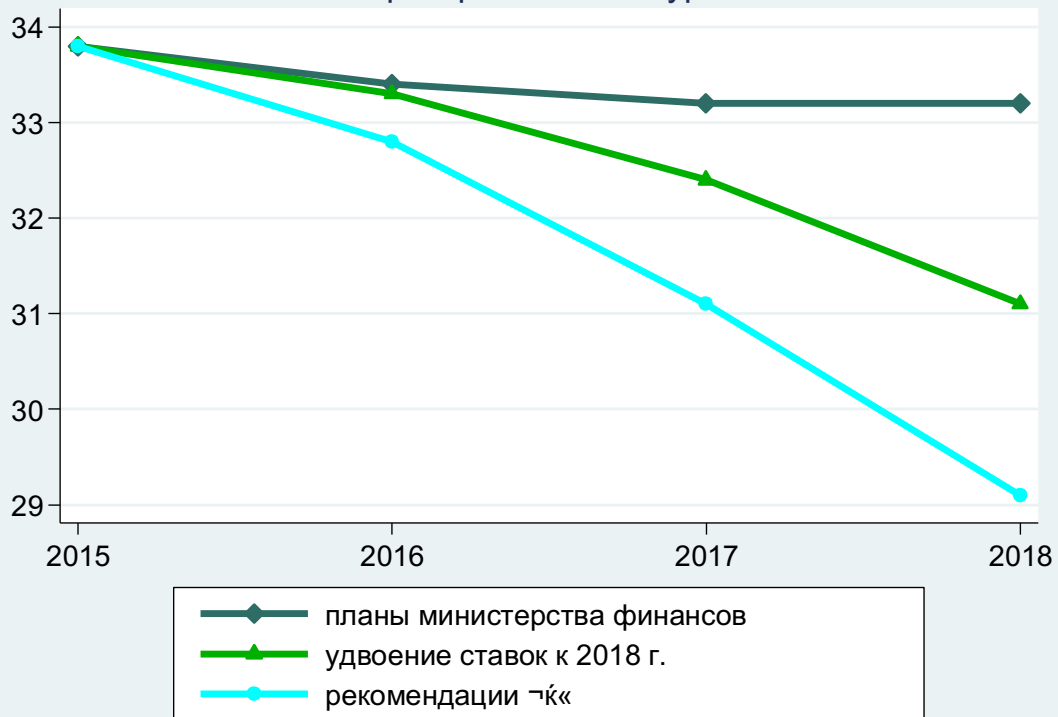
—редн€€ рознична€ цена



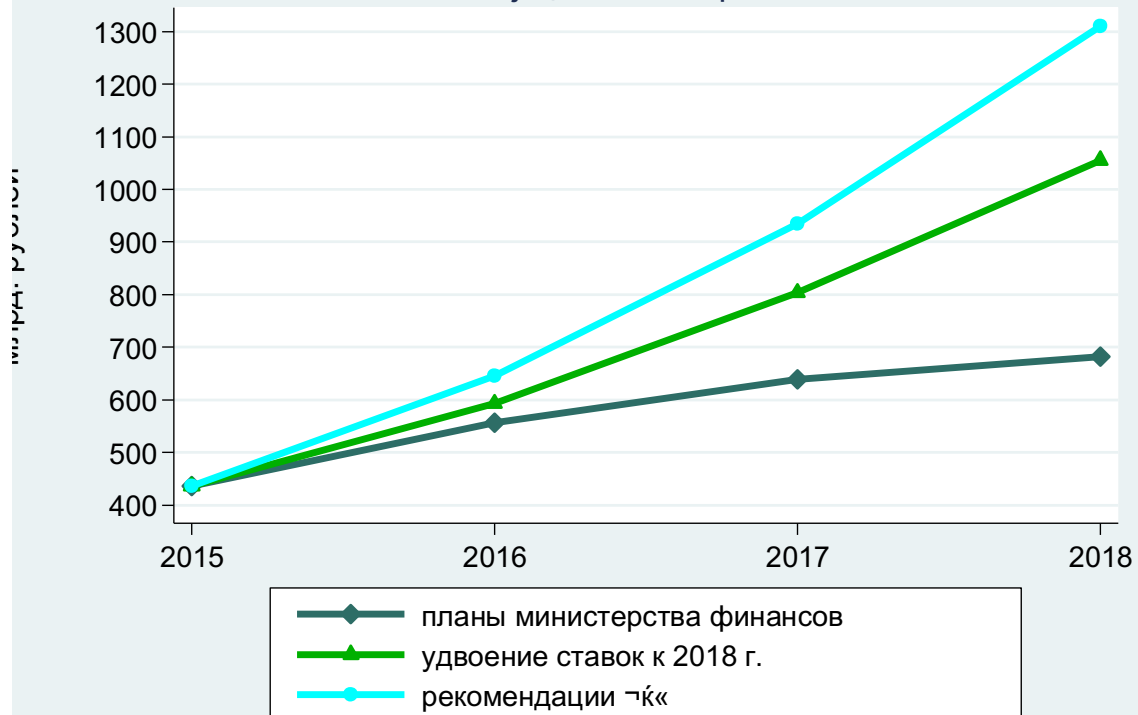
гол€ акциза в розничной цене



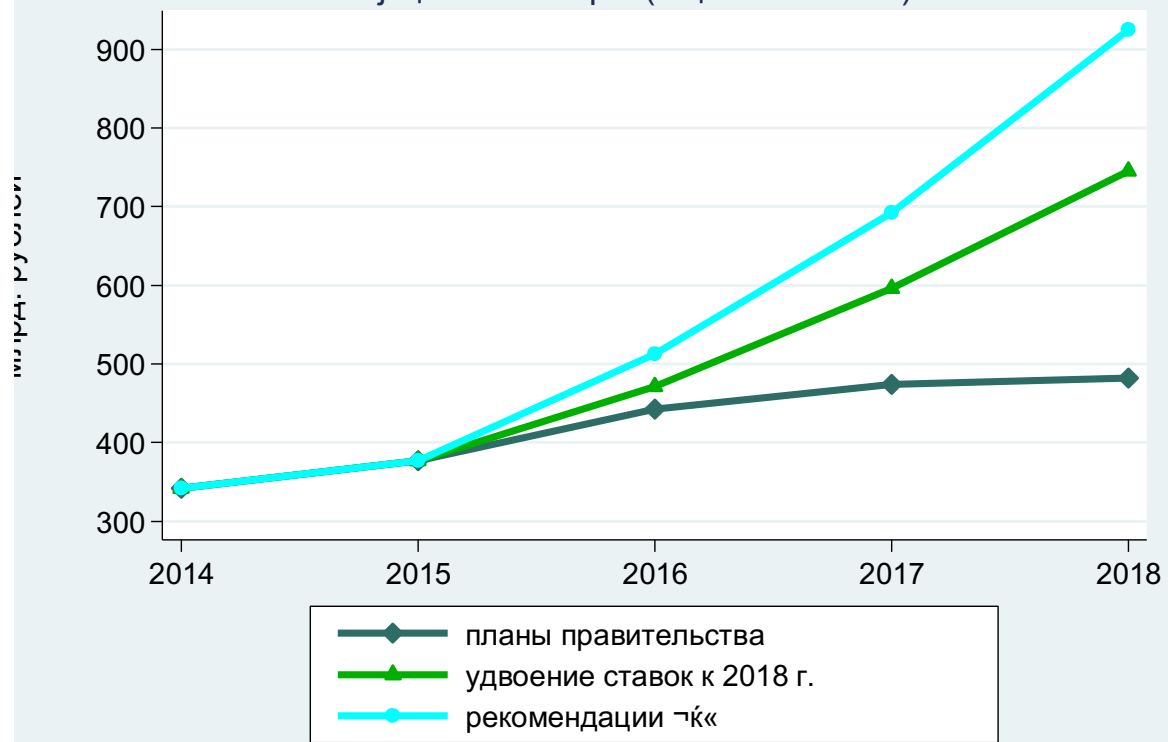
–аспространенность курени€



акцизные сборы



акцизные сборы (в ценах 2014 г.)



Приложение. Моделирование последствий акцизной политики (краткая справка)

Для прогноза ключевых показателей рынка сигарет в странах исследования была использована модификация модели ТетСим, предложенной К.Уолбином³. При расчетах учитывались изменение численности населения, инфляция, рост реальных доходов населения, реакция на рост акцизов со стороны нелегального рынка и другие факторы.

Все сценарии рассчитывались исходя из эластичности спроса на сигареты в диапазоне [-0.5;-0.3]⁴.

Таблица 5. Значения ключевых параметров для сигарет с фильтром, 2014 г.

Средняя розничная цена, руб.	Средний акциз, руб.	Легальное потребление, млрд. шт.	Общее потребление, млрд. шт.	Нелегальный экспорт, млрд. шт.	Распространенность ежедневного курения, %
61	21,2	323	326	10	34

При моделировании учитывался эффект нелегального рынка на примере нелегального экспорта и нелегального потребления. Нелегальным экспортом в рамках данного исследования считается та часть легальных и облагаемых местным акцизом внутренних продаж, которая, минуя отечественного потребителя, по нелегальным каналам транспортировки и сбыта переправляется за рубеж. При оценке эффекта нелегального рынка авторы исходили из двух предположений:

- значительный рост акцизов приводит к росту доли нелегального потребления;
- значительный рост акцизов способствует снижению объемов нелегального экспорта.

Таблица 4. Предложения модели относительно изменения нелегального рынка сигарет.

Факторы	Сценарий 1 (планы правительства)	Сценарий 2 (удвоение акцизов к 2018 г.)	Сценарий 3 (рекомендации ВОЗ)
Рост нелегального потребления	4% → 3%	4% → 7%	3% → 10%
Изменение нелегального экспорта	10 млрд. → 10 млрд.	10 млрд. → 5 млрд.	10 млрд. → 1 млрд.

Таблица 6. Справочная информация об акцизах на сигареты с фильтром в 2014-2018 г.

Сигареты с фильтром	2014	2015	2016	2017	2018
Ставка акциза, руб. за 1000 штук	max[1040; 800+8,5% МРЦ]	max[1330; 960+11% МРЦ]	max[1680; 1250+12% МРЦ]	max[1930; 1420+13% МРЦ]	max[2027; 1481+13,5% МРЦ]

Примечание. МРЦ – максимальная розничная цена.

Основные предположения модели:

Распространенность курения – 34% населения в возрасте от 15 лет и старше, см. исследование ВЦИОМ: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115284>

Количество налогооблагаемых сигарет: производство 356 млрд. (Росстат) – экспорт 37 млрд. (Евромонитор) + 4 млрд. импорт (Евромонитор) = 323 млрд.

Легальное потребление = количество налогооблагаемых сигарет – нелегальный импорт (10 млрд. – наше предположение) = 313 млрд.

Доля нелегального потребления – 4,8% (Евромонитор), отраслевые оценки несколько ниже (например, 2,7%, см. <http://www.vedomosti.ru/business/articles/2015/02/06/sigarety-v-rossii-vykurivayut-s-rynka>). Используя менее благоприятную оценку, мы заведомо не можем недооценить негативный эффект расширения рынка нелегальных сигарет.

Инфляция и рост реальных доходов – по прогнозам IMF; в качестве аппроксимации роста реальных доходов – рост ВВП, источник данных: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/weodata/index.aspx>

³ Базовый вариант модели представлен в открытом доступе на сайте Кейптаунского университета, см.

<http://www.commerce.uct.ac.za/Economics/staff/cwalbeek/TETSIM/index.html>

⁴ Эластичность является мерой реакции потребительского спроса на изменение цены товара. Значение эластичности -0,25 соответствует ситуации, когда при росте цены на сигареты на 10% спрос на них снижается на 2,5%. Низкие значения эластичности спроса на сигареты отражают эффект привыкания курильщиков к табаку.